

対バングラデシュ人民共和国 事業展開計画

2010年8月1日現在

| 【援助重点分野】 経済開発 | | 【開発課題への日本の対応方針】 | | | | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|----------------------|
| <p>【現状と課題】</p> <p>(1)セクターの状況とその課題</p> <p>○バングラデシュの国土は3つの大河と多くの中小河川に分断されている。独立後急速に道路・橋梁網の整備が進み、道路の総延長は27万kmを超えるが、国土全体を有機的に結びつけるため、道路・橋梁よりなる整備(新設・拡幅・舗装・改修等)が必要である。重点課題は、ダッカと南西部との道路交通を遮断しているパドマ川への架橋、交通量が急増しているダッカ-チッタゴン回廊の道路・橋梁の容量拡大、地方・農村道路において未舗装道路や河川による分断の解消等である。また、予算及び技術両面から、既存の道路・橋梁の維持管理が必ずしも適切に行われておらず、その改善は喫緊の課題となっている。さらに、交通規則遵守、交通事故対策といった規制面の整備も重要である。これらの施策を実現するために、運輸関係部局の能力開発も急務となっている。</p> <p>○狭い国土のため道路網整備に一定の限界があり、内陸水運や鉄道・航空等も利用したマルチモーダル(複数の交通機関の連携交通施策)の重要性が急速に高まっている。特に、増大する貨物需要に対応し国際貿易の活性化を促進するため、「都市間鉄道」を用いた大量貨物輸送能力の向上やチッタゴン港を始めとする「大深港湾」の整備と効率改善は大きな課題となっている。</p> <p>○都市部(特にダッカ市、チッタゴン)では、交通渋滞が民間ビジネスや市民生活の大きな妨げとなり経済成長の溢れとなっている。交通渋滞箇所での道路や交差点改良、各種交通規則の整備およびその遵守徹底に向けた啓蒙教育、交通信号や交通標識の整備といった都市交通マネジメントの向上を進めつつ、無秩序化しているバス路線の整理(ダッカ市)と、軌道系大量輸送交通整備の検討(ダッカ市)などが必要である。</p> <p>○全体を通じて、陸運政策、交通モード調和化政策等の諸政策、それを実施するためのマスタープラン(道路マスタープラン、ダッカ都市交通マスタープラン)が整備されつつある。地図の整備はその基礎となるものである。</p> <p>(2)実施体制とその課題</p> <p>○道路・橋梁： 幹線道路は運輸省道路局(RHD)、地方道路は地方政府・農村開発・共同組合省地方政府技術局(LGED)が所掌しているが、双方ともキャパシティビルディング(特に維持管理)が課題となっている。道路・橋梁網の維持管理を適切に実施するべく、RHD及びLGEDへの各ドナーからの制度改革支援、RHDの主要な橋梁の維持・管理の民間委託に加えて、道路維持管理基金の設立が検討されている。橋梁の管轄機関は、中小橋梁は上記RHDやLGED、大規模橋梁(ジャマナ橋、パドマ橋等)はバングラデシュ橋梁公社(BBA)とされているが重複も多く更なる機能強化が必要。</p> <p>○鉄道： 国鉄の非効率な経営、累積する赤字が課題である。世銀・ADB・日本の支援により、公社化を含めた組織改編、経営改善の取り組みを開始している。</p> <p>○内陸水運・港湾： 内陸水運庁、チッタゴン港湾庁及びモンガラ港湾庁が運営を行っているが、運営効率の改善が課題である。チッタゴン港では、2007年から民間委託が導入され、運営の効率性が上がりつつある。</p> <p>○都市交通： ダッカ運輸交通局(DTCB)が主管とされているが、関連する自治体及び運輸省の役割の明確化および相互調整が課題。特に人口増加の激しい首都ダッカ市の交通整備のためには、都市開発計画と同期した交通路線計画の整備に配慮するため、首都開発局(RAJUK)との緊密な調整も必要となる。</p> <p>○本セクターの資金需要は膨大であり、サブセクター内、サブセクター相互の事業の優先順位付けが必要である。また、策定された政策、マスタープラン、交通法規・規則を着実に執行する体制整備が必要である。</p> | <p>【開発課題】</p> <p>運輸インフラの整備・維持管理</p> | <p>●特に地方部において、脆弱な未舗装道路や河川による分断、中小橋梁の老朽化による崩落が多発しており我が国の継続的な支援が必要である。河川で分断される八国土をネットワークで結び、人・モノの移動を促進するために、経済成長の基礎となる道路、橋梁、鉄道等を整備していく。また、自然災害が多いため、災害に強いインフラを構築することが肝要である中、予算や技術の面から既存施設の維持管理が適切に行われていないため、設計や維持管理等の能力強化に対する支援が急務である。</p> <p>●人口が激増するダッカ首都圏の急速な都市化が進む中、経済成長を阻む交通渋滞の低減のために都市交通整備ニーズという喫緊の課題に迅速に対応する。</p> | | | | | | | | | |
| 協力プログラム名 | 協力プログラム概要 | プロジェクト名 | | 実施期間 | | | | | | 支援額 (億円) | 備考 |
| | | | | 2009 年度 以前 | 2010 年度 | 2011 年度 | 2012 年度 | 2013 年度 | 2014 年度 | | |
| 全国ネットワーク 整備プログラム | 多くの河川に分断された国土の中で、国土全体を有機的に結びつけるためには、基幹ネットワークの接続、基本交通インフラの更なる整備や維持管理体制の強化等が必要となっているところ、専門家派遣や資金協力、各種調査等、様々なスキームを組み合わせて活用し、支援を行う。 | 道路橋梁維持管理アドバイザー | 個別専門家 | | | | | | | | 有償勘定技術支援 |
| | | 運輸・都市交通セクター専門家 | 個別専門家 | | | | | | | | 有償勘定技術支援 |
| | | 東部バングラデシュ橋梁改修計画 | 有償 | | | | | | | 78.24 | 2008年度LA調印 |
| | | ダッカ-チッタゴン鉄道網整備計画 | 有償 | | | | | | | 129.16 | 2007年度LA調印 |
| | | パドマ橋建設事業詳細設計レビューによる事業の妥当性調査 | 協準 | | | | | | | | |
| | | チッタゴン環状道路建設計画 | 有償 | | | | | | | 90.96 | 2009年度LA調印、2017年2月まで |
| | | デジタル地図作成能力向上プロジェクト | 技プロ | | | | | | | | |
| 都市交通改善 プログラム | 交通渋滞の激化するバングラデシュ主要都市部(特にダッカ市、チッタゴン)において、既存交通インフラの活用・整備や都市交通マネジメント面の向上を進めつつ、新規交通インフラとして軌道系大量輸送交通やその整備に向けた各種支援を行う。 | ダッカ都市交通網整備事業準備調査 | 協準 | | | | | | | | |
| | | 課題別研修(2010年度:5件) | 研修 | | | | | | | | |

対バングラデシュ人民共和国 事業展開計画

2010年8月1日現在

| 【援助重点分野】 経済開発 | | | | | | | | | | | | |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|--------|----------|
| 【開発課題】 電力インフラの整備・改善 | 【現状と課題】 | 【開発課題への日本の対応方針】 | | | | | | | | | | |
| | (1)セクターの状況とその課題 ○電力需給は逼迫（2009年6月時点では、ピーク時の電力需要が6,066MWとされているのに対し、実質的な発電容量（供給可能設備容量）は4,037MWと、供給可能設備容量はピーク時需要の約7割に留まる）。そのため、近年は1年を通してピーク時に計画停電が頻発している。 ○新規投資を継続して実施することが必要である。また設備が故障するまで発電設備を稼働する傾向があり、設備に問題が生じると維持管理のため長期間の設備停止を余儀なくされる傾向にある。そのため、適切なタイミングで維持管理を行うことが必要である。 ○電源構成は天然ガス焼き火力発電所が約8割を占める。ガス供給量の不足問題は、2009年以降さらに深刻化しているため、電源多様化の検討は急務となっている。政府は、今後も電力需要の伸びが年8%と予想する中、国内供給可能な安価な天然ガスを利用した火力発電開発を引き続き行うものの、資源の安全保障の観点から石炭火力開発も検討することとしており、2012年までに4,350MWのガス火力主体の電源、以降2025年までに10,000MWの石炭火力（輸入石炭含む）主体の電源開発を計画している。今後の石炭火力発電所の開発促進のためにも、石炭政策の閣議承認が待たれる。 ○送電線は8,015km、変電所容量は13,402MVA（2008年6月時点）となっている。電力需要は増加傾向にあるため、送電設備には投資を継続するニーズがある。 ○配電線は209,932kmが敷設され、全人口の42%が電力へのアクセスを有する（2008年度）。バングラデシュ政府は2020年に配電線を477,558kmまで延伸し、電化率100%を目指している。電化率を高めるためには、電源開発の進捗に留意した上で配電網の拡充が必要である。他方、システムロスも高水準（全国平均19.3%）であり、効率運用に向けたリハビリ等の配電網整備が急務となっている。また、ノンテクニカルロスによる損失は7-8%とも指摘されており、分析と対策が必要である。 (2)実施体制とその課題 ○電力セクターは電力開発庁（BPDB）が発電から配電まで一貫して開発および運用を実施してきたが、1996年以降、発送配電部門の分社化／公社化（アンバンドリング）が進展中。「独立系発電事業者（IPP）の参入」および「権限委譲と組織スリム化による経営改善」を目指している。 ○発電に関して、BPDBに加え、BPDBより分社化されたアシュガンジ発電会社（ASPL）・バングラデシュ発電会社・北西部発電会社、及びIPPが発電を行っている。ASPLやBPDBの事業部制（SBU）発電所は、シングルバイヤー-BPDBと電力売買契約を結んでいる。 ○送電に関して、バングラデシュ送電会社（PGCB）に特化している。配電会社からの託送料収入（Tk 0.23/kWh）が主な収入源となっている。 ○配電に関して、ダッカ首都圏南部に対しダッカ電力配電公社が、ダッカ首都圏北部に対しダッカ電力供給公社が配電事業を実施している。その他地域に関してはBPDB、西部配電会社、北西部配電会社、南部配電会社が担当している。 ○農村部では、農村電化庁（REB）が支援する地方電化組合（PBS=70組合）が配電事業を実施している（バングラデシュ売電のうち約4割を占める）。REBはPBSの設立、訓練、機材の運営・維持管理を支援している。 ○規制機関であるバングラデシュエネルギー規制委員会は、売電価格が電力購入コストを上回る状態の解消に向け、料金体系を見直しているが、組織化されて間もないため、能力強化に取り組んでいる最中である。 | 全国の電化率は44%程度に留まっており、また、電力の需給ギャップは大きく、ピーク時には6,066MWの需要があるが、供給可能設備容量は4,037MW程度に留まっている。また、今後のピーク時電力需要の伸び率は年8%と予想されており、今後5年間で2,500MW程度の発電設備の増強が必要となると見込まれているため、新規設備の拡充とともに、適切なメンテナンスとリハビリによる稼働率の向上を図るための支援に取り組んでいく。併せて、安定的な供給を実現するために変電施設や送配電網の整備も必要となっている。2009年からは、石炭火力発電マスタープラン調査において、バングラデシュにおける中長期的な包括的な燃料供給シナリオ、および代替エネルギー源の検討を実施中である。また、電力開発庁の分社化、維持管理体制、経営能力の改善といったソフト面課題にも取り組んでいく。 | | | | | | | | | | |
| 協力プログラム名 | 協力プログラム概要 | プロジェクト名 | スキーム | 実施期間 | | | | | | 支援額 (億円) | 備考 | |
| | | | | 2009 年度 以前 | 2010 年度 | 2011 年度 | 2012 年度 | 2013 年度 | 2014 年度 | | | |
| 電力安定供給 プログラム | 電力需要の増大に対応し、電力を安定供給するため、発電所や送電施設の整備が必要となっている。送電・発電部門の双方にて新規建設・リハビリ等を進める。また、更に発電・送電・配電において、経営管理体制の強化の技術協力も実施する。 | 電力政策アドバイザー | 個別専門家 | | - | | | | | | | |
| | | TQMの導入による電力セクターマネジメント強化プロジェクト | 技プロ | | | | | | | | | |
| | | 送電網整備計画 | 有償 | | | | | | | | 46.42 | |
| | | 中部地域配電網整備計画 | 有償 | | | | | | | | 97.15 | |
| | | ハリプール新発電所建設計画 | 有償 | | | | | | | | 399.77 | |
| | | ベラマラ・コンバインドサイクル火力発電所建設計画（E/S） | 有償 | | | | | | | | 22.09 | 2009年度LA |
| | | 農村地域配電網整備計画 | 有償 | | | | | | | | 132.41 | 2009年度LA |
| | | ハリプール新発電所・ベラマラ新発電所への天然ガス供給に係るSCADAシステム改善計画策定支援 | 技プロ | | | | | | | | | 有償助定技術支援 |
| | | 石炭火力発電マスタープラン調査 | 協準 | | | | | | | | | |
| | | 課題別研修（5件） | 課題別研修他 | | | | | | | | | |
| 電力システム効率改善プロジェクト | マルチ | | | | | | | | 1.20 | ADB 日本特別基金 | | |

対バングラデシュ人民共和国 事業展開計画

2010年8月1日現在

| 【援助重点分野】 経済開発 | | 【現状と課題】 | | 【開発課題への日本の対応方針】 | | | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|------------------|
| <p>【現状と課題】</p> <p>(1)セクターの状況とその課題</p> <p>○【貧困削減戦略ペーパー（PRSP）（2005年）より】総人口の3/4、貧困層の85%が農村部に居住。農村経済がGDPに占める割合は約6割（農業25%、非農業36%）となっており、雇用人口の約2/3が農業に従事している。また、貧困削減のための最重点セクターである。</p> <p>○耕地利用率177%、農地の外延的拡大の余地はほとんど残されていない。作付面積で米の占める割合が約8割で、農産物の多様化・高付加価値化が進んでいない。</p> <p>○養鶏については、2007年の高病原性鳥インフルエンザの大発生の影響により多くの養鶏農家が経済的な被害を被り養鶏業を廃業する農家が相次いだ。2008年以降も断続的に鳥インフルエンザは発生しており、衛生管理技術の向上が課題となっている。</p> <p>○耕種農業については、投入材である種子・肥料に課題を抱えている。種子の供給は基本的にはバングラデシュ農業公社が行っているが、供給量が絶対的に不足しており、特に野菜については民間が98%を占める。肥料は、基本的には化学肥料が使用され、その使用量は年々増加の傾向にあるが、投入バランスが悪いとされているのに加え、農地の劣化にも繋がっている。</p> <p>○1970年代の2度の飢饉の経験もあり、独立後一貫して穀物増産政策が実施されてきた。乾季の灌漑と高収量品種の導入等により、独立直後の2倍強（2.5千万トン）の生産で、平常年における米の自給をほぼ達成（99.5%、2001/02）。しかしながら、2007年の2度の洪水とサイクロン（シンドル）の被害等に起因する米の不足により穀物価格が高騰したことから、穀物の安定的な供給が課題となっている。</p> <p>○灌漑は、70年代に低揚程ポンプ（地表水）、80年代以降に浅井戸が普及。灌漑面積は耕地面積の61%（2002/03）。政府による小規模水資源開発（洪水制御、排水改善、表流水貯留、灌漑）が95年に開始され、洪水被害の抑制、湛水深の最適化による高収量品種の導入、地下水より安価な表流水への切り替え、灌漑面積の更なる拡大が推進されている。また、地下水位の低下と砒素汚染により、地下水依存（灌漑の70%）への懸念も増している。</p> <p>○農村道路舗装率は、郡道60%、村道28%（2008年）にとどまっており、舗装率向上が課題である。道路整備は、農産物や農業資材の流通コストの引き下げ、市場アクセスに加え、病院・学校など社会サービスへのアクセス向上にも貢献し、貧困削減と格差是正の観点から重要。</p> <p>○農村インフラの整備水準が不十分であり、毎年のように災害（洪水・サイクロン）被害を受けるため、災害に強いインフラづくりが必要。また、農村道路網の整備と同時に、維持管理費用の確保と適切な維持管理体制の構築が必要。</p> <p>○2007年のサイクロンシンドルと洪水による生産量の減少と国際的な食料需給逼迫により、食糧価格が高騰し、貧困層の家計を圧迫して大きな社会的混乱をもたらした。現在、120万tの備蓄能力を有しているが安定供給には150万t以上の能力が必要であるとされている。また、備蓄管理能力の不足から1割以上のロスが生じている。</p> <p>○食糧流通に関しては、生産者農家から消費者まで複数の卸売市場経由して、多くの中間業者が介在する複雑な流通経路となっている。消費者への安価で安定的な供給、農家の収入向上のためにも流通経路の簡素化、合理化が必要。</p> <p>(2)実施体制とその課題</p> <p>○関連省庁は、農業省、漁業・畜産省、地方自治・農村開発・協同組合省（LGRD&C）、食料災害管理省等となっている。農村部の地方自治体には482のUpazila（日本の郡に相当）と約4,500のUnion（日本の村に相当）があるが、その能力は非常に限られている。64のDistrict（日本の県に相当）には選挙による政府は無い。</p> <p>○農業省の中で最も組織規模が大きいのは農業普及局であり、各ユニオン2～3名の普及員を配置して農業技術の普及を行っている。技術開発は、稲研究所、農業研究所等の研究機関が担当しており、農業研究協会が統括している。畜産分野は畜産試験場が技術開発を行い、農家に対する普及・指導は各部に配置されている畜産普及局の普及員が担当する。いずれも、研究機関と普及機関のギャップが大きく技術が効率的に普及されないう点が課題である。</p> <p>○農村インフラについては、農村道路や市場整備を地方行政技術局（LGED）、農村電化を農村電化庁が所掌している。灌漑排水施設は1,000ha以上の大規模案件を水資源開発庁、小規模案件をLGEDが所掌している。</p> | | <p>【開発課題への日本の対応方針】</p> <p>農村住民の生計向上と国民への食料の安定供給の両立を図るため、所得・生産性向上、農村基盤整備を中心に農業生産性向上、農村地域のアクセス向上、食糧備蓄能力向上への支援を行う。農業生産性向上への支援として、養鶏への技術協力や灌漑排水施設の整備を実施中の農業生産性向上への支援にあわせて継続すると共に、農産物の多様化や高付加価値化でどのような支援が可能かを今後さらに検討していく。農村基盤整備については、農道や市場等の整備水準が不十分であるため、その整備と維持管理体制の確立に向けて支援を行っていく。農村地域のアクセス向上への支援として、農村道路網と農村市場の整備を継続すると共に、流通経路の合理化のためにどのような支援が可能かを今後さらに検討していく。</p> <p>食糧備蓄能力向上への支援として、食糧倉庫の整備を継続すると共に、食糧援助を適宜行う。</p> <p>また、農村インフラ開発を効率的かつ住民意向に沿う形で進めるため、ガバナンスセクターとの連携の下、UpazilaやUnionの計画策定能力向上への支援を行う。</p> | | | | | | | | | | |
| 協力プログラム名 | 協力プログラム概要 | プロジェクト名 | スキーム | 実施期間 | | | | | | 支援額 (億円) | 備考 | |
| | | | | 2009 年度 以前 | 2010 年度 | 2011 年度 | 2012 年度 | 2013 年度 | 2014 年度 | | | |
| 農業・農村開発 プログラム | 農業生産性の向上のため、技術協力によりハイオセキリティに特化した総合的な養鶏衛生衛生管理技術の普及を、小規模水資源開発により農地の灌漑排水施設の整備を支援。また、農村部の流通改善のために地域内道路・橋梁・市場等の農村インフラ整備を実施中。また、あわせて技術協力による政策実施能力強化や計画策定・維持管理能力強化に資する支援とフィールドレベルにおける村落開発支援を実施。 さらに、食糧備蓄能力の向上のためのインフラ整備を実施。 | 小規模養鶏技術普及計画 | 技プロ | | | — | | | | 2.8 | | |
| | | 農業セクター基礎情報収集・確認調査 | 情報収集・確認調査 | | — | | | | | | | |
| | | 農業・農村開発セクタープログラム形成調査 | 協準 | | | — | | | | | | |
| | | 農村開発技術センター機能強化計画フェーズ2 | 技プロ | | | — | | | | 3.3 | 有償助定技術支援 | |
| | | 東部バングラデシュ農村インフラ整備計画 | 有償 | | | — | | | | 113.5 | 2005年度L/A調印 | |
| | | 小規模水資源開発計画 | 有償 | | | | | | | 53.13 | 2007年度L/A調印 | |
| | | 南西部農村開発計画 | 有償 | | | | | | | 142.46 | 2009年度LA | |
| | | 農村インフラ開発アドバイザー | 個別専門家 | | | | — | | | | | 有償助定技術支援 |
| | | 村落開発普及員(LGED) | JOCV | | — | | | | | | | |
| | | 食糧備蓄能力強化計画協力準備調査 | 協準 | | — | | | | | | | |
| | | 食糧援助(WFP経由) | 無償 | | | | | | | | 8.2 | WFP |
| | | バングラデシュ農村地域におけるエコサントイレの適正管理に関する普及・啓発活動 | 草の根技協 | | | | | — | | | | |
| | | 草の根人間の安全保障無償資金協力(3件) | 草の根無償 | | | | | | | | | |
| | | 課題別研修他(8件) | 課題別研修他 | | | | | | | | | 有償助定技術支援(1コース)含む |
| | | 社会投資プログラムII（農村の生計向上） | マルチ | | | | | | | | 0.38 | 世銀 日本社会開発基金 |
| 第2次チッタゴン丘陵地帯農村開発プロジェクト | マルチ | | | | | | | | 0.90 | ADB 日本特別基金 | | |
| 持続可能な地方インフラ向上プロジェクト | マルチ | | | | | | | | 0.50 | ADB 日本特別基金 | | |
| 第2次作物多様化プロジェクト | マルチ | | | | | | | | 0.50 | ADB 日本特別基金 | | |

対バングラデシュ人民共和国 事業展開計画

2010年8月1日現在

| 【援助重点分野】 社会開発と人間の安全保障 | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------|------------|--|
| 【開発課題】 基礎教育の改善 | <p>【現状と課題】</p> <p>(1)セクターの状況とその課題</p> <p>○教育セクター全体：バングラデシュの成人識字率は47.5%（人間開発報告書2007/2008）となっており、初等教育5年間で義務教育、その後前期中等（3年）、中期中等（2年）、後期中等（2年）、大学あるいは職業訓練校等へと続いている。現在の政府政策としては、2000年に策定された「国家教育政策2000」が2010年までの包括的な教育政策となっているが、2009年に成立したアワミ連盟政権のもと、MDG達成を見据えた教育制度改善に向けた取り組みが動き出している。初等教育及びノンフォーマル教育を初等大衆教育省、中等教育及び高等教育を教育省がそれぞれ管轄している。現政権は2011年までに就学率100%の達成、そして2014年までに非識字率0%の達成を公約に掲げている。また、New Education Policyの議論も進んでおり、初等教育の対象年限変更（5年制から8年制へ）などが議論されているが、まだ最終的な承認には至っていない。</p> <p>○初等教育：貧困対策の重点分野として1992年に初等大衆教育局が首相官邸直属の機関として設置され、後に初等大衆教育省へ改編を経て初等教育の完全普及を目指して第1次初等教育開発計画（PEDP I）並びにPEDP IIが実施されている。結果、初等教育の純就学率は89%（EFA Global Monitoring Report 2009）まで高まったが、第5学年までの修了率は55%（EFA Global Monitoring Report 2009）と依然低く、教員の質や児童の中途退学という問題が存在している。</p> <p>○中等教育：前期中等教育の純就学率60%（EFA Global Monitoring Report 2009）であるが後期中等修了試験（Higher Secondary Certificate：HSC）合格率が6%となっており、現状の高等教育指向のカリキュラムと現状に乖離が生じている。また、中等教育の学校設備そのものが初等教育の修了者および進学希望者の数と比較して需要に追いついていない。加えて試験も暗記中心となっており、暗記中心型の授業を促進する要因となっている。</p> <p>○ノンフォーマル教育：初等大衆教育省の傘下であるノンフォーマル教育局（BNFE）が担当しており、NGOを通じた識字教育プロジェクト等が実施されている。近年ノンフォーマル教育政策が承認されたが、識字教育後のスキルトレーニングや公教育へのリンクが課題である。</p> <p>○高等教育：HSC合格者のうちUniversityが約10%、Collegeが約50%の学生を受け入れているが、大学の受容能力を超えた学生数を受け入れている。また有効求人倍率の低さから卒業後の就職機会に限られており、就職するまでに平均3年待つ状態となっている。</p> <p>○職業訓練：政府（教育省、人材資源労働省）、NGO等により職業訓練が提供されているが、受容能力がニーズに追いついていない。また、前期中等を終えた男子学生を主要なターゲットにしており、女性や貧困層の参加機会に限られている。</p> <p>(2)実施体制とその課題</p> <p>○教育セクター全体：教育セクターは主に教育省と初等大衆教育省の2省に管轄が分かれており、各々の縦割り行政や両省間の調整・コミュニケーション不足が問題となっている。また、職業訓練は教育省に加え、人材資源労働省や保健省（看護教育等）も管理しており、人材育成に関与する省庁が複数に分かれた形になっている。</p> <p>○初等教育：PEDP IIにおいて、約2万人の教員新規採用、約2万5千の新規教室建設等ハード面での進捗により就学率に見られる量的側面での改善が図られた。一方、修了率、進級率、内部効率等に代表される質的側面では改善の傾向が見られず、後継PEDP II（仮称PROG3）で引き続き重点課題となることが想定されている。2007年11月に行われたPEDP IIの中間レビュー会合において、プログラムモニタリングシステムの脆弱性や実施計画にあたるプロジェクト計画書（プロフォーマ）の硬直性（特に予算）にかかる指摘がされている。加えて、プログラムの進捗の遅れから、実施期間が2011年6月までに延長された。</p> <p>○中等教育：学校設備および教員を含めた人材の不足、極端に機会に限られた教員研修、また行政（予算）と地元学校運営委員会と試験実施機関との調整不足が課題となっている。</p> <p>○ノンフォーマル教育：ノンフォーマル教育局（BNFE）が中央集権的で非効率的な体制である。また存在するものの、NGOとの情報共有及び調整メカニズムが欠如しており、実質はNGOがノンフォーマル教育の拡充を担っている側面がある。</p> <p>○高等教育：研究機能の脆弱性、能力ではなく政治的な理由による採用・昇進が大きな課題である。</p> <p>○職業訓練：市場のニーズと研修コースとの調整機能がなく、市場ニーズを反映した研修コースとなっていない。</p> | <p>【開発課題への日本の対応方針】</p> <p>我が国は、教育の質の向上を図ることを目的に、理数科教育を切り口にししながら児童中心の教育、授業改善など教員への訓練を通じ、マイメンシン県にて理数科教育の改善に資する技プロ等を実施してきている。今後は、理数科教育のみならず、教師教育拡充の観点から、そのフェーズ1およびPEDP IIの成果をバングラデシュ国内他地域全国へ普及させていく。</p> | | | | | | | | | | | |
| | | | | 実施期間 | | | | | | | | | |
| 協力プログラム名 | 協力プログラム概要 | プロジェクト名 | スキーム | 2009 年度 以前 | 2010 年度 | 2011 年度 | 2012 年度 | 2013 年度 | 2014 年度 | 支援額 (億円) | 備考 | | |
| 基礎教育内容向上 プログラム | 基礎教育の充実を図ることを目的として、PEDP IIに対し主要ドナーがバスケットファンドを設立・資金投入のうえプログラムをバングラデシュ政府と実施している。我が国は、教育の質の向上を図るため、理数科教育の教材と教員の指導能力向上を目指す支援を行っている。また、2011年7月からPEDP IIの後継プログラムが開始される予定であり、わが国も同プログラムのもと支援を継続すべく他ドナーと協同で議論に参加している。 | 小学校理数科教育強化計画 | 技プロ | | | | | | | 3.5 | | | |
| | | 小学校理数科教育強化計画(フェーズ2) | 技プロ | | - | - | - | - | - | - | 4.5 | | |
| | | 初等教育アドバイザー | 個別専門家 | | | | | | | | | | |
| | | 初等教育行政の改善 | 課題別研修他 | | - | | | | | | | | |
| | | 貧困削減支援無償 | 無償 | | | - | - | - | - | - | | | |
| | | 草の根・人間の安全保障無償資金協力(4件) | 草の根無償 | | | | | | | | | | |
| | | 理数科教師・小学校教諭 | JOCV | | | | | | | | | | |
| | | 課題別研修(6件) | 課題別研修他 | | | | | | | | | | |
| | | PCインストラクター、コンピュータ技術等 | JOCV | | | | | | | | | | |
| | | 中等教育における教育の質向上プロジェクト II | マルチ | | | | | | | | 0.50 | ADB 日本特別基金 | |

対バングラデシュ人民共和国 事業展開計画

2010年8月1日現在

| 【援助重点分野】 社会開発と人間の安全保障 | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|--|
| 【開発課題】 都市環境 | | <p>【現状と課題】 (1) セクターの状況とその課題 近年、バングラデシュの都市部では人口集中と無秩序な都市の拡大が加速し、全人口の20%の人口を有する都市部は多くの都市問題に直面している。廃棄物、大気・水質汚染等の公害問題、上下水道など都市基盤の未整備、農村部からの人口の流入による都市スラム問題などが挙げられる。同国の安定的な発展と安全で健康な都市生活を実現させるために、都市環境問題は避けては通れない大きな課題である。当セクターにおいては、環境に対する行政・住民の意識の低さや行政組織の実施体制の弱さが全体的な課題となっている。個別課題は以下のとおり。 ○環境改善（廃棄物、大気汚染、水質汚染、土壌汚染） 衛生環境に対する社会全体の廃棄物に対する意識は低く、行政による廃棄物管理強化の取り組みが始まっているものの未だ課題は多い。生活及び産業廃棄物による河川の水質汚濁も進行している。大気汚染は自動車・輸送用車両の急激な増加やレンガ工場からの煤煙が最も大きな要因とされており、交通渋滞による局所的な大気汚染が年間を通じ恒常的に生じている。 ○上下水道の未整備 バングラデシュでは、設備投資の不足から上下水道に係る施設整備が不十分な状態にとどまっている。特に上水道分野では需給ギャップが拡大しており（例：チッタゴンにおける上水道の普及率は48%）、既存の送配水施設も老朽化し、都市部における安全な水の供給が急務とされている。下水道はダッカの一部の地域で整備されているが普及率は20%にとどまっている。また、産業用水の不足から大規模工場は自家用井戸の整備を余儀なくされるなど、民間投資の阻害要因ともなっている。 ○将来的な都市部における気候変動の影響を考慮した上下水道計画、廃棄物管理計画の策定が必要である。 (2) 実施体制とその課題 ○環境モニタリング：市内の大気汚染状況や河川水質のモニタリング体制は十分整備されているとは言えず、汚染状況を科学的に判定することは困難である。 ○環境改善：廃棄物管理に関しては、急増する廃棄物発生量に対して行政側の実施体制と経験が十分整っておらず、廃棄物管理に関する経験や技術、機材や資金の不足等の理由により適切な廃棄物管理がなされてこなかった。また、衛生環境に対する住民の意識向上及び活動への参加が不可欠である。 ○上下水道：ダッカ、チッタゴン、クルナでは上下水道公社、それら以外の地方都市では自治体水道局が、上下水道事業を実施している。技術的な事業実施能力に加え、組織面・経営面での能力向上が必要とされている。</p> | <p>【開発課題への日本の対応方針】 主要都市の廃棄物管理、上下水道事業等に対し行政能力・組織の強化、経営改善等ソフト面支援とインフラ整備を組み合わせる支援が必要である。特に、ダッカ及びチッタゴン及びクルナにおける上下水道支援については、主要ドナーによる援助協力が活発に取り組みられている。こうしたドナー間の協調枠組みの下、日本は第2の都市チッタゴンの上水道整備支援に主要な役割を果たしており、ハード・ソフト両面をカバーする支援を実施している。また、第3の都市クルナに対しても、表流水を水源とした上水道設備の整備支援を実施中である。大都市だけではなく、中小都市でも水事情は深刻であり、日本として多様なニーズに対応した支援の余地を検討していく。</p> | | | | | | | | | |
| | | | | | 実施期間 | | | | | | | |
| 協力プログラム名 | 協力プログラム概要 | プロジェクト名 | スキーム | 2009 年度 以前 | 2010 年度 | 2011 年度 | 2012 年度 | 2013 年度 | 2014 年度 | 支援額 (億円) | 備考 | |
| 都市環境対策 プログラム | <p>廃棄物については、衛生環境に対する社会全体の意識や行政の実施能力の低さから適切な廃棄物管理が行われていないという問題意識の下、ダッカ市における廃棄物処理及び管理を中心に、技プロ及び協力隊員派遣を通じた支援を行っている。 上下水道については、施設整備の遅れや不十分な維持管理により、給水量の不足や水質汚染等が深刻化してきているという現状認識に基づき、チッタゴンを中心に、ハード・ソフトの両面から上下水道の整備を実施していく。</p> | <p>ダッカ市廃棄物管理能力強化プロジェクト</p> <p>環境教育</p> <p>ダッカ市廃棄物管理低炭素化転換計画</p> <p>カルナフリ上水道整備計画</p> <p>チッタゴン上下水道公社無収水削減推進プロジェクト</p> <p>課題別研修他(5件)</p> <p>クルナ水供給改善事業協力準備調査</p> <p>上水道事業改善協力プログラム準備調査</p> <p>ダッカ環境・水資源管理プロジェクト</p> <p>チッタゴン水供給向上・衛生プロジェクト</p> <p>大気保全管理プロジェクト II (AQMPⅡ)</p> <p>都市圏開発プロジェクト</p> | <p>技プロ</p> <p>JOCV</p> <p>無償</p> <p>有償</p> <p>技プロ</p> <p>課題別研修他</p> <p>協準</p> <p>協準</p> <p>マルチ</p> <p>マルチ</p> <p>マルチ</p> <p>マルチ</p> | — | — | — | — | — | — | — | — | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 4.5 | | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 12.15 | | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 122.24 | | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 2.4 | 有償勘定技術支援 | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 0.66 | 世銀 日本社会開発基金 | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 0.75 | 世銀 日本社会開発基金 | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 0.85 | 世銀 日本社会開発基金 | |
| | | | | — | — | — | — | — | — | 1.40 | ADB 日本特別基金 | |

対バングラデシュ人民共和国 事業展開計画

2010年8月1日現在

| 【援助重点分野】その他の支援分野 | | | | | | | | | | | | |
|------------------|--------------------|-------------------------------|------------------------------------------|--------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|
| | 協カプログラム名 | 協カプログラム概要 | プロジェクト名 | スキーム | 実施期間 | | | | | | 支援額 (億円) | 備考 |
| | | | | | 2009 年度 以前 | 2010 年度 | 2011 年度 | 2012 年度 | 2013 年度 | 2014 年度 | | |
| 【開発課題】 その他 | 気候変動対策プログラム その他 | 適応策・緩和策の双方から、気候変動問題への対応を支援する。 | 中部地域配電網整備計画 | 有償 | | | | | | | | |
| | | | ハリプール新発電所建設計画 | 有償 | | | | | | | | |
| | | | ベラマラ・コンバインドサイクル火力発電所建設計画(E/S) | 有償 | | | | | | | | 気候変動対策円借款 |
| | | | 農村部配電網整備計画 | 有償 | | | | | | | | 気候変動対策円借款 |
| | | | ダッカ市廃棄物管理低炭素化転換計画 | 無償 | | | | | | | | |
| | | | 気候変動による自然災害対処能力向上計画 | 無償 | | | | | | | 15.00 | |
| | | | 電力政策アドバイザー | 個別専門家 | | ----- | | | | | | |
| | | | バングラデシュ気候変動戦略・行動計画実施支援プロジェクト(サブ・プロジェクト1) | マルチ | | | | | | | 0.68 | ADB 日本特別基金 |
| | その他 | | バングラデシュ労働者のための安全な移動に関するプロジェクト | マルチ | | | | | | | 世銀 日本社会開発基金 | |
| | | | 課題別研修他(7件) | 課題別研修他 | | | | | | | | |
| 国民参加型の協力 | | 青年海外協力隊 | JOCV | | | | | | | | | |
| | | シニア海外ボランティア | SV | | | | | | | | | |

【凡例】 「協準」(=全ての協力準備調査)、「詳細設計」(=有償勘定技術支援による詳細設計)、「技プロ」(=技術協力プロジェクト)、「開発計画」(=開発計画調査型技術協力及び旧来の開発調査)、「個別専門家」、「個別機材」、「個別研修」、「課題別研修他」(=課題別研修及び青年研修)、「JOCV」(=青年海外協力隊)、「SV」(=シニア海外ボランティア)、「第三国専門家」、「第三国研修」、「科学技術」(=科学技術協力(技プロ型及び個別専門家型))、「草の根技協」(=草の根技術協力)、「〇〇省技協」(=外務省・JICA以外の省庁及び独立行政法人等が実施している技術協力)、「無償」(=以下に特記するサブスキームを除く全ての無償資金協力)、「ノンプロ」(=ノン・プロジェクト無償)、「草の根無償」(=草の根・人間の安全保障無償)、「日本NGO」(=日本NGO連携無償)、「一般文化」(=一般文化無償)、「草の根文化」(=草の根文化無償)、「有償」(=円借款)、「マルチ」(=国際機関等を通じた多国間協カスキーム)、「フォローアップ」(=フォローアップ協力)、「実線「———」」(=実施期間)、「破線「- - - -」」(=実施予定期間)